

CAPTAC-DR BOLETÍN

Edición 63: Mayo - Julio 2025



CAPTAC-DR



TABLA DE Contenido

- 2** Palabras del director
- 3** XVII Reunión del Comité de Dirección de CAPTAC-DR
- 7** Destacados primer trimestre (T1)
- 9** Visibilidad
- 11** Avances y Retos de la Estrategia Regional ERGIRA: Perspectivas de las Aduanas hacia el futuro
- 16** Herramientas digitales que transforman el procesamiento y la comunicación de las estadísticas de las finanzas públicas y de la deuda pública
- 21** Cursos gratuitos en español del Instituto para el Desarrollo de Capacidades



THE GOVERNMENT
OF THE GRAND DUCHY OF LUXEMBOURG



El futuro
es de todos

APC Colombia
Agencia Presidencial de
Cooperación Internacional



Global Affairs
Canada

Affaires mondiales
Canada



Palabras del Director

¡Bienvenidos a la 63ª edición de nuestro Boletín Trimestral!

Nos complace presentar esta nueva edición de nuestro boletín, correspondiente a los meses de mayo, junio y julio de 2025. Como siempre, nuestro objetivo es mantenerlo informado sobre los principales avances y esfuerzos en la región.

Este trimestre ha estado marcado por una importante actividad, destacando la reciente reunión del Comité de Dirección de CAPTAC-DR. Este relevante encuentro reunió a presidentes de bancos centrales, ministros de finanzas y hacienda, otros oficiales de alto nivel, socios para el desarrollo, observadores, invitados especiales, así como al personal del FMI y CAPTAC-DR.

En esta edición encontrará artículos sobre la transformación digital en las estadísticas de finanzas públicas, avances en la modernización aduanera a través de la Estrategia Regional de Gestión Integral de Riesgos en Aduanas (ERGIRA), y un resumen completo de la reunión del Comité de Dirección.

Además, nuestra sección habitual de Informe Trimestral de Avances continúa ofreciendo una visión clara de los logros alcanzados durante el año fiscal, brindando transparencia sobre los resultados de nuestro trabajo conjunto.

Esperamos que esta edición sea de su interés y utilidad. Gracias por su constante apoyo y por ser parte fundamental de la comunidad CAPTAC-DR.

Cordialmente,

Ari Aisen,
Director del **CAPTAC-DR**



XVII Reunión del Comité de Dirección de CAPTAC-DR

Un Encuentro Histórico para la Integración Regional

31 de julio y 1 de agosto de 2025, Antigua Guatemala, Guatemala

La XVII Reunión del Comité de Dirección de CAPTAC-DR se celebró en Antigua Guatemala, marcando un momento de trascendencia histórica para la región. Este encuentro reunió a representantes de alto nivel de Centroamérica, Panamá y República Dominicana, junto con socios clave para el desarrollo y observadores, en la primera reunión presencial del Comité de Dirección realizada en la región – una nueva tradición que fortalece el diálogo directo y la visión colectiva.



*Comité de Dirección del CAPTAC-DR 2025**

El evento estuvo marcado por tres hitos importantes. Se conmemoraron más de 15 años de colaboración regional y fortalecimiento institucional a través de CAPTAC-DR, reafirmando el papel fundamental del Centro en el avance de la estabilidad macroeconómica y las reformas económicas. La reunión se realizó en Guatemala, sede del Centro, con el generoso apoyo del Banco de Guatemala y el Ministerio de Finanzas Públicas. Destaca también que el encuentro se llevó a cabo juntamente con el Consejo Monetario Centroamericano (CMCA) y el Consejo de Ministros de Finanzas de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (COSEFIN), un paso histórico hacia una coordinación regional más efectiva y sostenible.





La agenda reflejó los desafíos y oportunidades dinámicos que enfrenta la región. Las discusiones comenzaron con una visión general de las tendencias macroeconómicas globales y sus implicaciones para CAPRD, presentada por la Dra. Dora Iakova, Subdirectora del Departamento del Hemisferio Occidental del FMI. Sus palabras marcaron el tono para un intercambio rico e informado entre los países miembros sobre respuestas nacionales y vulnerabilidades compartidas.

En las siguientes sesiones, el Comité de Dirección aprobó por unanimidad los estados financieros de CAPTAC-DR para el AF25 y el programa de trabajo y presupuesto para el AF26. Los miembros reconocieron el sólido desempeño del Centro en la implementación y recibieron información sobre el progreso en la recaudación de fondos para la Fase IV (2026-2030). Hasta la fecha, cinco países han firmado sus Cartas de Entendimiento, con tres –El Salvador, Nicaragua, y la República Dominicana– que ya ha iniciado los desembolsos.



Dos socios clave para el desarrollo –España y la Unión Europea– han completado sus contribuciones financieras, confirmando la confianza en la dirección estratégica del Centro. Aunque el financiamiento para los primeros dos años de la Fase IV está asegurado, los miembros y socios destacaron la necesidad de seguir fortaleciendo la sostenibilidad financiera. Más información disponible en el **Informe Anual AF25 y el Programa de Trabajo AF26.**

Además, se tomó una decisión clave de reincorporar las Estadísticas del Sector Real como la séptima área técnica del Centro. Esto refleja la creciente importancia de contar con datos oportunos y confiables, así como la necesidad de la región de alinear las estadísticas con estándares internacionales revisados, especialmente el actualizado Manual del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN). La propuesta recibió un fuerte respaldo de los países miembros, destacando su relevancia estratégica para la formulación efectiva de políticas macroeconómicas.



La reunión también celebró varios casos de éxito en desarrollo de capacidades, mostrando el impacto tangible de la asistencia técnica en la región. Entre ellos, la armonización de las estadísticas de finanzas públicas y deuda, que promueve la transparencia y la coherencia regional; la modernización de las aduanas en Guatemala, que mejora la eficiencia del comercio; y la iniciativa SUPRES en Costa Rica, reconocida como un modelo innovador para la entrega de transferencias sociales.

Armonización de las Estadísticas de Finanzas Públicas: Un Hito Regional en Progreso

Los países de Centroamérica, Panamá y República Dominicana avanzan en la armonización de las estadísticas de finanzas públicas – una iniciativa que refleja tanto el compromiso nacional como una visión regional compartida. A pesar de los diferentes puntos de partida y contextos institucionales, todos los miembros han logrado avances significativos.

Con CAPTAC-DR como socio técnico regional, la iniciativa ha combinado asistencia especializada, fortalecimiento institucional y aprendizaje entre pares. Un motor clave ha sido el Grupo Técnico de Estadísticas de Finanzas Públicas (GTEFP), que fomenta la coordinación regional mediante el diálogo técnico respaldado por compromiso político.

Este esfuerzo mejora la transparencia fiscal, incrementa la comparabilidad de los datos y contribuye a un marco de finanzas públicas más integrado y responsable en toda la región.

El tono conmemorativo del encuentro se vio potenciado por reflexiones sobre el legado de 15 años de CAPTAC-DR, enfatizando su evolución y las contribuciones permanentes al desarrollo regional desde su inicio. Se dio un reconocimiento especial a la integración de temas transversales como la inclusión de género, cambio climático, digitalización, transparencia y gobernanza. Para más detalles, consulte el **folleto** conmemorativo de los 15 años de CAPTAC-DR.



Sesión del Comité de Dirección CAPTAC-DR 2025

Cabe destacar una sesión dedicada exploró la creciente importancia de la comunicación en los bancos centrales. Los participantes discutieron cómo las herramientas modernas, incluyendo las redes sociales, están siendo aprovechadas para mejorar la transparencia y la confianza pública. La experiencia de Colombia fue un punto de referencia para las mejores prácticas en esta área en evolución.

La reunión concluyó con una mesa redonda de alto nivel que contó con la participación de socios para el desarrollo y observadores, incluidos CABEL, México, Luxemburgo, el BID, CMCA, COSEFIN y CCSBSO. Estos socios reafirmaron su apoyo a CAPTAC-DR y dieron la bienvenida a la dirección estratégica de la Fase IV. También destacaron la importancia de la apropiación nacional y el compromiso sostenido para garantizar que los esfuerzos del Centro sigan siendo relevantes, impactantes y dirigidos regionalmente.

Se alentó a los participantes a mantener un diálogo abierto y a conectar con los asesores residentes de CAPTAC-DR para explorar nuevas oportunidades de colaboración. La reunión subrayó el papel único del Centro como plataforma regional para impulsar reformas, fortalecer instituciones y promover el desarrollo sostenible a través de la cooperación técnica.



Todos los materiales del evento están disponibles en www.captac-dr.org. Para testimonios sobre el evento, visite CAPTAC-DR en [LinkedIn](https://www.linkedin.com/company/captac-dr).

**Todas las fotografías corresponden a la XVII Reunión del Comité de Dirección*

Destacados primer trimestre

4ta. Edición del Curso de Especialización en Materia de Auditoría Posterior al Despacho

Se llevó a cabo la 4ta. Edición del Curso de Especialización en Materia de Auditoría Posterior al Despacho, celebrada en la Ciudad de Panamá, Panamá. Este espacio de formación reunió a profesionales de las administraciones aduaneras de la región, con el objetivo de reforzar sus competencias técnicas y garantizar el cumplimiento de las normativas aduaneras, contribuyendo así a un comercio internacional más seguro y transparente.

La capacitación combinó formación teórica y práctica en auditoría posterior y gestión de riesgos, e impulsó el intercambio de experiencias para promover auditorías más efectivas y programas más sólidos de control y lucha contra el contrabando.

El curso contó con el valioso respaldo del Instituto de Estudios Fiscales (IEF) y la Agencia Estatal de la Administración Tributaria de España, socios estratégicos que han acompañado de manera constante estos esfuerzos.



Participantes de la 4ta. Edición del Curso de Especialización en Materia de Auditoría Posterior al Despacho, Ciudad de Panamá

Curso sobre Evaluación Supervisora de Planes de Recuperación Bancaria

En la Ciudad de Panamá, el CAPTAC-DR y el FMI, en colaboración con el CCSBSO y la Superintendencia de Bancos de Panamá, impartió el Curso sobre Evaluación Supervisora de Planes de Recuperación Bancaria a los miembros del Comité de Resolución y Gestión de Crisis del CCSBSO, con el objetivo de fortalecer su capacidad para evaluar planes de recuperación durante episodios de tensión o crisis bancaria.

Utilizando estudios de caso, los participantes analizaron metodologías para calibrar indicadores, evaluar escenarios adversos y supervisar medidas en contextos operativos transfronterizos que requieren una estrecha coordinación regional. Esta iniciativa contribuye al marco regional de preparación, reforzando la prevención, la acción oportuna y la cooperación institucional como pilares esenciales para salvaguardar la estabilidad y confianza financiera.

Progreso en el desarrollo de capacidades al primer trimestre

Plan de Trabajo - Año Fiscal 2026: Incluye 6 áreas de trabajo, con un total de 620 semanas-experto planificadas para AF26.

Avances en el Trimestre 1 (T1)

26 misiones de asistencia técnica realizadas (112 planificadas para AF26)

2 actividades de capacitación regional iniciadas (17 planificadas para AF26).

1 actividad de capacitación virtual iniciada (9 planificadas para AF26).



Misión de asistencia técnica en el Banco Central de Costa Rica.



Participantes y consultores del Curso sobre Evaluación Supervisora de Planes de Recuperación Bancaria.

Cumplimiento de hitos (219 en total para AF26)

3 totalmente cumplidos

67 ampliamente cumplidos

84 parcialmente cumplidos

50 no cumplidos

15 inactivos

32% de los hitos fueron total o mayormente cumplidos.



Misión de asistencia técnica en el Ministerio de Hacienda de República Dominicana.

Visibilidad

Presentación de Resultados Preliminares en la 100.ª Conferencia de la Western Economic Association International ¿Paga el desarrollo de capacidades?

Como parte de los esfuerzos continuos de CAPTAC-DR por evaluar el impacto de su trabajo, el 23 de junio se presentó un documento de investigación preliminar titulado “¿Paga el desarrollo de capacidades?” en la 100.ª Conferencia Anual de la Western Economic Association International (WEAI).



Conferencia magistral - WEAI

El estudio –elaborado por Ari Aisen, Alfredo Tijerina, Andrew Trejo y Andrés Navas– busca cuantificar el efecto de la asistencia técnica del FMI CAPTAC-DR sobre el desempeño de los ingresos tributarios. En particular, procura medir el efecto causal del volumen de desarrollo de capacidades, medido en semanas-experto, y los ingresos tributarios como porcentaje del PIB.

Los resultados preliminares sugieren una relación positiva y estadísticamente significativa: una semana-experto adicional de asistencia técnica se asocia, en promedio, con un aumento de 2.6 puntos básicos en los ingresos tributarios como porcentaje del PIB en el año siguiente. Este enfoque innovador ofrece evidencia inicial de que el desarrollo de capacidades, cuando es focalizado, puede generar beneficios fiscales medibles.



El documento también fue presentado al Departamento de Asuntos Fiscales (FAD), al Instituto de Desarrollo de Capacidades (ICD) y al Departamento del Hemisferio Occidental (WHD) del FMI. Estas discusiones aportaron valiosos comentarios que se incorporaron en la versión final del documento. Se espera que la versión revisada sea publicada en un futuro cercano.

Estas presentaciones fueron bien recibidas y contribuyeron a un diálogo más amplio sobre el valor de la asistencia técnica y la importancia de contar con apoyo a políticas públicas basado en evidencia. CAPTAC-DR reafirma su compromiso con el avance de su agenda de resultados, así como con la transparencia y la rendición de cuentas en sus operaciones.

Encuentro estratégico con la Superintendencia de Administración Tributaria de Guatemala

El 10 de junio, el equipo de CAPTAC-DR se reunió con el Sr. Werner Ovalle, nuevo Superintendente de la Superintendencia de Administración Tributaria de Guatemala (SAT), en las oficinas centrales de la institución en Ciudad de Guatemala. La reunión se centró en avanzar en las reformas de la administración aduanera y tributaria, así como en explorar nuevas oportunidades de cooperación técnica.



Dr. Ari Aisen, Director del CAPTAC-DR y Sr. Werner Ovalle, Superintendente de la SAT.

El encuentro destacó la sólida alianza continua entre la SAT, el FMI y CAPTAC-DR. Entre los participantes estuvieron el Director de CAPTAC-DR, Dr. Ari Aisen, y los expertos técnicos Enio Motta Jr. y Alfredo Tijerina.



Sr. Alfredo Tijerina, CAPTAC-DR, Dr. Ari Aisen, Director del CAPTAC-DR, Sr. Werner Ovalle, Superintendente de la SAT y Enio Motta Jr., CAPTAC-DR.

Avances y Retos de la Estrategia Regional ERGIRA: Perspectivas de las Aduanas hacia el futuro

Por: Enio Motta Junior

Introducción

La Estrategia Regional de Gestión Integral de Riesgos en Aduanas (ERGIRA), aprobada en 2018 bajo el liderazgo de los Directores Generales de Aduanas de Centroamérica^[1], nació como un esfuerzo colectivo para modernizar la gestión de riesgos en el comercio exterior. Tradicionalmente, estos esfuerzos se concentraban en la selectividad de embarques durante el despacho aduanero, sin adecuada articulación con etapas previas y posteriores.

Como señalan A. Pérez y R. San Juan (2022)^[2], “Adoptar una gestión integral de riesgos (GIR) exige un cambio de mentalidad que [...] supone adoptar una mirada integral y global de las unidades y funciones de la organización para desarrollar una visión estratégica, gestionar datos e información, implementar tecnologías y nuevos sistemas informáticos, actualizar procesos, reasignar recursos humanos y, eventualmente, implementar cambios en la legislación y las regulaciones.”

Esta visión está en el núcleo de la ERGIRA, que busca fortalecer un enfoque integral y coordinado de la gestión de riesgos en la región, ampliando la transversalidad de la gestión de riesgos en las funciones de control y facilitación. Con apoyo técnico del CAPTAC-DR, su diseño e implementación han fortalecido la modernización aduanera y la integración regional.

A más de siete años de su lanzamiento, y pese a los retrasos ocasionados por la pandemia, en 2025 es posible evaluar avances significativos, aunque persistan desafíos.

Principales avances

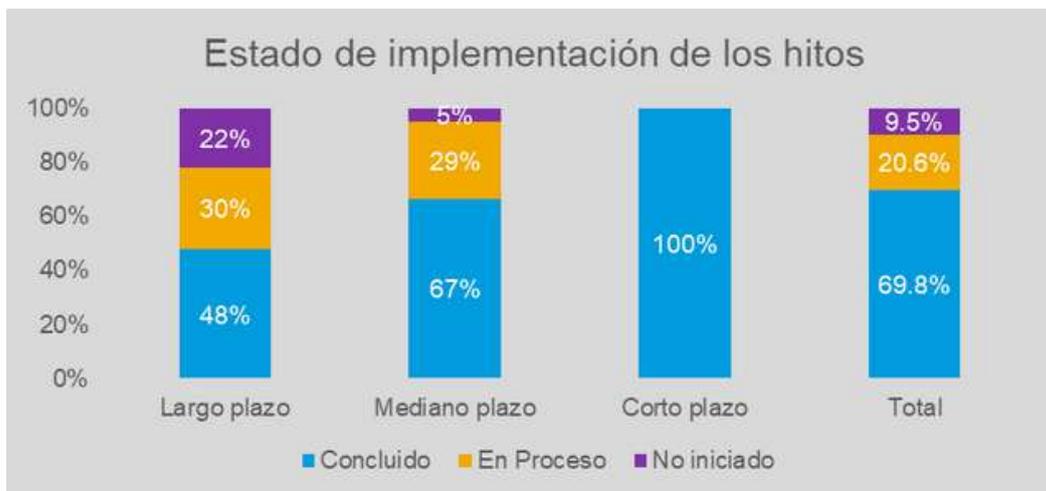
La ERGIRA se estructura en cuatro líneas estratégicas: trazabilidad de la carga, análisis de riesgos, control a posteriori y relación con terceros. Cada una incluye iniciativas con 63 hitos distribuidos en plazos de corto, mediano y largo alcance, evaluados periódicamente.

Hasta agosto de 2025, según datos presentados por el GTGRA^[3], prácticamente el 70% de todos los hitos han sido alcanzados, 20% están en proceso y 10% aún no iniciados (Gráfico 1). Estos resultados evidencian tanto el cumplimiento técnico como el compromiso de los países miembros en impulsar las iniciativas estratégicas.

[1] Aunque Rep. Dominicana y Panamá no integre la región de Centroamérica, sus administraciones aduaneras han decidido seguir los desarrollos de las iniciativas que conforman la ERGIRA, por lo que han participado igualmente del proceso de evaluación y siguen comprometidos en hacer parte de su actualización y evolución.

[2] Pérez, A. y San Juan, R. (2022). La Aduana, una institución clave - Fortaleciendo la administración aduanera en un mundo de cambios, Fondo Monetario Internacional.

GRÁFICO 1. AVANCES DE LOS HITOS POR PLAZO Y TOTAL (2025)

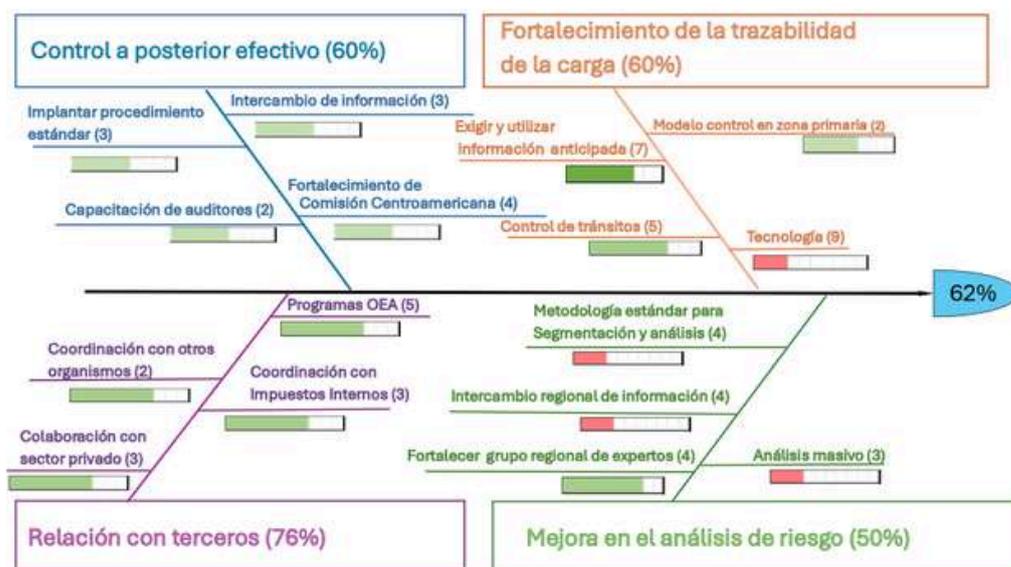


Fuente: GTGRA, del Comité Aduanero Centroamericano.

Además del monitoreo de hitos, CAPTAC-DR realizó una encuesta entre las administraciones aduaneras de los países miembros de la región CAPRD entre 2024 y 2025, la cual ayudó a evaluar en qué medida las aduanas de la región han implementado los hitos e iniciativas de la estrategia y en cuánto sus acciones son consistentes con las buenas prácticas internacionales en materia de gestión de riesgos.

El resultado de este ejercicio se ha cuantificado en el denominado Grado de Adhesión Media a Buenas Prácticas Internacionales (GAM), que alcanzó un 62% a nivel regional. Este indicador complementa la medición de hitos alcanzados y ofrece una visión más profunda sobre el alineamiento de las administraciones aduaneras con los estándares internacionales. El Gráfico 2 ofrece una visión integral de los avances alcanzados en las diversas iniciativas que conforman cada una de las 4 líneas estratégicas (**Azul, Anaranjado, Morado y Verde**) de la ERGIRA.

GRÁFICO 2. AVANCE REGIONAL GAM (2025)



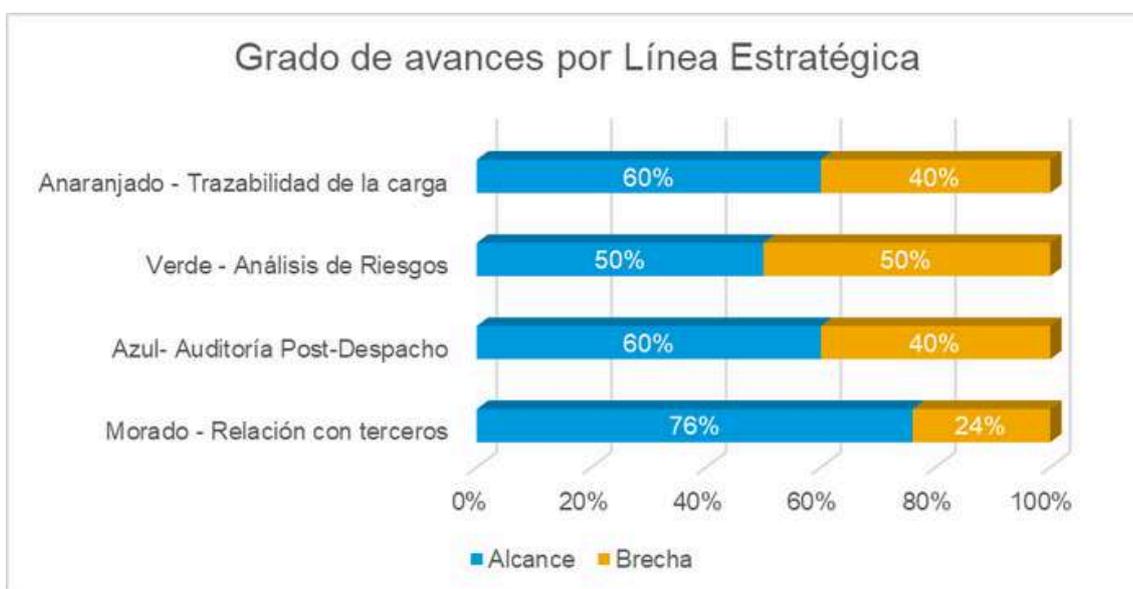
Fuente: Encuesta CAPTAC-DR 2024/2025.

[3] El Grupo Técnico Regional de Gestión de Riesgos Aduaneros (GTGRA), vinculado al Comité Aduanero Centroamericano, está conformado por expertos aduaneros en materia de gestión de riesgos de las Aduanas de la región, y cuenta con el apoyo de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA).

En conjunto con el elevado nivel de hitos alcanzados, este 62% de GAM refleja que las administraciones aduaneras de la región no solo están avanzando en la ejecución de compromisos, sino que también han incorporado progresivamente las prácticas recomendadas para mantenerse alineadas con los estándares internacionales. Si bien se trata de un resultado alentador, también evidencia que aún persiste un margen de mejora para lograr mayores niveles de adhesión y consolidar plenamente las mejores prácticas.

El Gráfico 3 sintetiza la evidencia sobre los avances logrados y las brechas pendientes en relación con las líneas estratégicas, lo que orienta con mayor claridad hacia dónde deben dirigirse los esfuerzos de modernización en los próximos cinco años.

GRÁFICO 3. GAM - AVANCES HACIA LAS MEJORES PRÁCTICAS POR LÍNEA ESTRATÉGICA (2025)



Fuente: Encuesta CAPTAC-DR 2024/2025.



Un logro especialmente relevante fue el incremento de la recaudación aduanera en el universo de operaciones analizadas en la región^[4] entre 2019 y 2023, a pesar del impacto de la pandemia de COVID-19. Como se muestra en el Gráfico 4, en términos reales^[5] la recaudación creció 16,71% en el quinquenio, superando el crecimiento real promedio del Producto Interno Bruto (PIB), que fue de 7,16%^[6].

GRÁFICO 4. VARIACIÓN DE LA RECAUDACIÓN ADUANERA REAL 2019-2023



Fuente: elaborado por CAPTAC-DR, con datos del Consejo Monetario Centroamericano.

Aunque este resultado puede responder a un conjunto amplio de factores económicos y fiscales, los avances impulsados por las administraciones aduaneras en el fortalecimiento de la gestión integral de riesgos, en el marco de la ERGIRA, han tenido, sin duda, una participación importante, en la medida en que su perfeccionamiento ha permitido optimizar los controles, facilitar el comercio legítimo y generar un impacto positivo en la eficiencia recaudatoria.

Desafíos persistentes

Más allá de los hitos alcanzados de la ERGIRA, la encuesta aplicada por CAPTAC-DR identificó brechas relevantes en la adopción de buenas prácticas internacionales, que constituyen los principales desafíos para la región:

[4] A excepción de un país que no proporcionó información estadística en la encuesta.

[5] Recaudación ajustada según la inflación acumulada (2019-2023), estimada a partir de los datos oficiales del Índice de Precios al Consumidor (IPC) publicados por el Consejo Monetario Centroamericano (SECMCA), para cada uno de los países analizados.

[6] PIB en términos reales según la inflación acumulada de los países del grupo, tomando 2019 como año base (datos del World Economic Outlook (WEO) del Fondo Monetario Internacional (FMI)).

- **Trazabilidad de la carga (Anaranjado):** 67% de brecha en el uso de tecnología y 51% en el control regional del tránsito aduanero, lo que resalta la necesidad de interoperabilidad y coordinación transfronteriza.
- **Análisis de riesgos (Verde):** 65% de brecha en la segmentación de operadores y 58% en análisis masivo de datos, ambos esenciales para un control más focalizado.
- **Auditoría Posterior al Despacho (Azul) y Relación con terceros (Morado):** aunque con brechas menores, requieren fortalecer auditorías a posteriori, programas OEA^[7] y la gestión coordinada de fronteras.

A estas brechas se suman desafíos emergentes que condicionan la gestión aduanera regional:

- **Tecnologías emergentes** (Inteligencia Artificial y big data^[8]), que exigen actualizar marcos regulatorios y capacidades.
- **Conflictos geopolíticos y volatilidad comercial**, que afectan los flujos internacionales.
- **Virtualización del trabajo** post-pandemia, que requiere rediseñar procesos y controles.
- Crecimiento del **comercio electrónico** transfronterizo, con retos para control y recaudación.
- Necesidad de mayor resiliencia frente a **cambio climático, desastres naturales y amenazas cibernéticas.**

Estos hallazgos confirman que, si bien la región ha logrado avances sustanciales, persisten retos estructurales y emergentes que deben ser atendidos bajo una visión integral y cooperación regional.

Conclusión

La evaluación de 2025 confirma que la ERGIRA ha sido un paso decisivo en la modernización aduanera de Centroamérica, Panamá y República Dominicana. Con un 70% de los hitos cumplidos, el 100% de las metas de corto plazo alcanzadas y un 62% de GAM, la estrategia reafirma su valor como instrumento de fortalecimiento institucional, así como de integración y cooperación regional.

En atención a la solicitud de los Directores de Aduanas en el marco del Comité Aduanero de la SIECA, CAPTAC-DR trabaja ya en una actualización de la ERGIRA para el próximo quinquenio, con el apoyo de socios estratégicos y equipos técnicos de las administraciones aduaneras. Esta nueva etapa permitirá cerrar brechas pendientes, consolidar la adopción de mejores prácticas internacionales y dotar a las aduanas de la región de herramientas más sólidas para enfrentar un entorno cada vez más dinámico y globalizado.

[7] Operador Económico Autorizado.

[8] Big Data es un conjunto de datos de gran volumen, velocidad y variedad, que requieren técnicas avanzadas para su almacenamiento, procesamiento y análisis con el fin de extraer información útil para la toma de decisiones.

Herramientas digitales que transforman el procesamiento y la comunicación de las estadísticas de las finanzas públicas y de la deuda pública^[9]

Por: Sonia Sanabria

CAPDR: comprende los países de Centroamérica, con excepción de Belice, Panamá y República Dominicana.

Cubos de datos multidimensionales: tabla de datos organizada en forma de cubo, en donde cada cara del cubo corresponde a una lectura de los datos, de acuerdo con un parámetro dado. Ejemplo. El cubo de la ejecución presupuestal de un país puede ser explorado por distintos parámetros o caras del cubo: por año, por región geográfica, por sector de gobierno (salud, educación, defensa), etc.

Data Storytelling: formas de contar historias con datos, para darles un contexto y significado en la vida real, de manera que cualquier persona los pueda comprender.

Herramientas de Business Intelligence (BI): programas que ayudan a organizar y convertir grandes cantidades de datos en información clara, usando gráficos y reportes fáciles de entender.

Python: lenguaje de programación fácil de entender y con múltiples aplicaciones.

Sector Público: comprende entidades cuyo presupuesto es aprobado por la legislatura; entidades del orden nacional con presupuestos no aprobados en su totalidad por la legislatura y/o que generan sus propios ingresos, incluidos los fondos de seguridad social públicos; gobiernos locales y empresas públicas.

Sistema Integrado de Información Financiera (SIAF): sistemas que, a partir de un único registro de cada operación de ingresos y gastos de las distintas áreas de la administración pública, permite la integración de la gestión presupuestaria, contable, de tesorería y de la deuda pública, y la generación de los correspondientes estados financieros (Pimienta y Pessoa, 2015).

SQL: lenguaje que permite dar instrucciones a una base de datos para extraer de forma rápida y ordenada la información que se necesita.

Transformación digital: cambiar la forma de trabajar usando la tecnología, no solo para hacer lo mismo de forma más rápida, sino para hacerlo de una manera nueva, más simple y eficiente.

Python
Power Query
Business Intelligence
Storytelling
Microsoft Excel
Cubo Multidimensional

[9] Experiencias en los procesos de adopción del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2014 (MEFP 2014) y la Guía de Estadísticas de Deuda del Sector Público 2013 (GEDSP 2013). Las primeras comúnmente referidas como estadísticas fiscales.

Resumen

En la 13ª reunión del Grupo Técnico de Estadísticas de Finanzas Públicas (GTEFP) de la región CAPDR, con la participación de Colombia y Brasil como países invitados, los participantes compartieron experiencias sobre cómo las herramientas digitales están transformando la producción y comunicación de las estadísticas fiscales y de deuda pública. Aunque las hojas de cálculo (particularmente Microsoft Excel), continúan siendo la herramienta más utilizada, algunos países han comenzado a incorporar gradualmente soluciones más modernas, apoyados por sus unidades de tecnologías de la información (TI) o mediante iniciativas desarrolladas directamente por los equipos de trabajo. Estas soluciones incluyen herramientas de Business Intelligence (BI), cubos de datos multidimensionales y automatización usando lenguajes de programación, y tienen por objetivo reducir las tareas manuales, disminuir errores, agilizar los procesos y liberar tiempo para el análisis de resultados.

Este cambio tecnológico también está impactando la forma en que se comunican las estadísticas. Varios países han desarrollado tableros interactivos que permiten a los usuarios explorar los datos según sus propios intereses. Durante la reunión, destacó también una experiencia innovadora en el uso de técnicas de data storytelling aplicadas a las estadísticas de la deuda pública, las cuales buscan transformar cifras complejas en narrativas e historias sencillas que puedan ser comprendidas por cualquier ciudadano, lo que fortalece la transparencia de los gobiernos y aumenta el impacto social de los datos fiscales.



13ª reunión del Grupo Técnico de Estadísticas de Finanzas Públicas (GTEFP)

Desafíos tecnológicos en la compilación de estadísticas fiscales y de deuda pública

Las estadísticas fiscales cuentan la historia de cómo se generan y utilizan los recursos públicos y de qué manera se financia un gobierno cuando los ingresos públicos no son suficientes para cumplir con sus objetivos. Las de deuda pública reflejan cuánto dinero ha pedido prestado y/o sus obligaciones pendientes de pago, por ejemplo, con empleados, contratistas o jubilados. Para producirlas, es necesario reunir e integrar información financiera de todas las entidades que pertenecen al sector público y que actúan en distintos sectores de la administración pública como salud, educación, defensa, infraestructura, etc.

En América Latina no es una tarea sencilla, porque rara vez existe un Sistema Integrado de Información Financiera (SIAF) único o interconectado que concentre todos los datos. En consecuencia, la compilación de estadísticas fiscales y de deuda pública constituye un proceso independiente desde el punto de vista tecnológico, que toma datos desde distintos sistemas de información y que puede imaginarse como ensamblar un gran rompecabezas. La información de cada entidad o grupo de ellas constituye una pieza que hay que pulir y el reto está en encajarlas de manera coherente siguiendo los lineamientos de los manuales internacionales.

La compilación de estadísticas fiscales no se limita a reunir y sumar reportes obtenidos desde distintos sistemas administrativos. Es un proceso técnico que implica la recolección y el almacenamiento de datos provenientes de distintas fuentes, su procesamiento mediante operaciones tales como validación de los datos fuente, verificación cruzada, clasificación de acuerdo con las estructuras estadísticas, ajuste, agregación, consolidación, verificación de resultados, generación de salidas y análisis, mientras se garantiza la trazabilidad de los cálculos. Además, el proceso debe observar atributos como precisión, coherencia, completitud y oportunidad.

La sencillez de las hojas de cálculo: fortaleza que puede convertirse en riesgo

La mayoría de los países utilizan las hojas de cálculo, ya sea en etapas específicas o a lo largo de todo el ciclo de procesamiento de las estadísticas. Su popularidad es comprensible, son fáciles de usar, no requieren mayor entrenamiento, permiten controlar los cálculos y actualizar los datos con rapidez. Esta flexibilidad resulta valiosa cuando los procesos aún se están construyendo y necesitan ajustes frecuentes, como ocurre con la compilación de estadísticas en línea con los estándares internacionales en la región. Sin embargo, su misma sencillez puede convertirse en un riesgo. Cuando no se usan de forma estructurada y cuidadosa, se convierten en terreno fértil para los errores manuales, cálculos con poca trazabilidad y falta de documentación clara. Con bases de datos de gran tamaño o series de tiempo extensas, las hojas de cálculo tienden a fragmentarse en múltiples archivos, lo que aumenta las inconsistencias y el riesgo de pérdida de información crítica.

Clasificación de datos fuente usando herramientas del ecosistema de BI

Guatemala, El Salvador y República Dominicana, con el apoyo de sus equipos de TI, han incorporado a sus procesos soluciones y herramientas de los ecosistemas de BI de plataformas líderes como Microsoft, SAP e IBM, para automatizar la tarea de clasificar los datos fuente conforme a los códigos del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2014 (MEFP 2014) y generar reportes de manera más rápida. El punto de partida fue la creación de una tabla que vincula los clasificadores presupuestales y/o planes de cuentas contables con los códigos estadísticos. En paralelo, los dos primeros países, crearon cubos de datos multidimensionales alimentados con información presupuestal y/o contable proveniente de sus SIAF, que usando las tablas de asociación permiten generar los componentes estadísticos de ingresos, gastos, inversión en infraestructura y otros bienes de capital, y operaciones de financiamiento del gobierno con diferentes coberturas, así como los saldos de bienes y obligaciones. Guatemala incluso, ha sido pionero en automatizar las tablas de deuda pública desagregadas por características, usando este proceso. República Dominicana, en cambio, optó por usar SQL para extraer los datos de su SIAF, demostrando que cada país puede avanzar con las herramientas que mejor se adapten a su realidad.

Sinergia entre las hojas de cálculo, Python y las soluciones de BI

Colombia, por su parte, tiene uno de los procesos más complejos de producción de estadísticas dentro de los países participantes. La razón principal es que utiliza la información contable de las entidades públicas como fuente primaria de datos, lo que ha resultado en un sistema que conecta de manera consistente la mayoría de los componentes del marco estadístico alineados con los estándares internacionales.

En términos tecnológicos, el equipo compilador del país combinó las hojas de cálculo como punto de entrada de los datos, y automatizó mediante rutinas de python no solo la clasificación de los reportes contables conforme a los códigos estadísticos, sino la ejecución de operaciones de validación de datos fuente, el cálculo de ciertos componentes estadísticos y la evaluación sistemática del proceso, generando alertas sobre posibles errores. Todo ello acompañado del desarrollo de un proceso estandarizado de ajustes. Para finalizar, incorporó herramientas de BI para visualizar, evaluar la consistencia y comunicar los resultados estadísticos al público. Se estima que esta solución sea temporal, ya que al igual que Costa Rica, explora alternativas para integrar la compilación estadística al SIAF.

Python también se ha usado en otros países de la región, como Honduras, donde con apoyo de CAPTAC-DR se desarrollaron rutinas para calcular los intereses que se van devengando cada día sobre la deuda pública.

Divulgación de las estadísticas usando BI y técnicas de data storytelling

Instituciones de carácter regional como la Secretarías Técnicas del Consejo Monetario Centroamericano (SECMCA) y del Consejo de Ministros de Finanzas (SECOSEFIN), así como países como Guatemala y Colombia, han desarrollado dashboards o tableros de control para facilitar la interacción dinámica de los usuarios con los datos fiscales. En el caso de las primeras, a partir de los datos recibidos periódicamente de los países de la región CAPDR. Brasil por su parte, destacó por una innovadora estrategia de data storytelling aplicada a la divulgación de la deuda pública, en el que a través de visualizaciones simples busca traducir conceptos complejos en mensajes comprensibles para el público no especializado, contribuyendo así a una mayor apropiación social de las finanzas públicas.



Conclusiones

Las presentaciones suscitaron preocupaciones entre los compiladores, entre las que destacaron: ¿cómo seleccionar una tecnología adecuada en un entorno en constante evolución y caracterizado por la rápida obsolescencia? ¿Cómo introducir nuevas herramientas tecnológicas al proceso de producción y disseminación de estadísticas, en contextos en donde las unidades de TI están saturadas y los equipos de compilación son limitados o inexistentes? La experiencia demuestra que estos procesos funcionan mejor cuando hay apoyo técnico.

Sin embargo, la urgencia ha llevado a que los compiladores aprendan por su cuenta, aprovechando el acceso abierto al conocimiento y el uso de la inteligencia artificial. Esto acelera los procesos, pero puede generar vulnerabilidades. Para lograr una transformación digital completa y sostenible se requiere (i) invertir en infraestructura, (ii) capacitar al personal y (iii) definir una estrategia institucional clara. Adicionalmente, este proceso debe ir acompañado de una evaluación previa de riesgos de ciberseguridad y tomar las medidas necesarias para garantizar una mayor protección de los datos. No existe una fórmula única, pero las herramientas digitales pueden hacer que las estadísticas fiscales sean más confiables, oportunas y útiles para las decisiones de política fiscal.

El CAPTAC-DR mantiene su compromiso de apoyar a los países en la adopción de las mejores prácticas internacionales y en el fomento de oportunidades de aprendizaje entre pares en la compilación y difusión de las estadísticas de finanzas públicas y deuda pública.

Referencias

Pimenta, C. y Pessoa, M. (2015) Gestión financiera pública en América Latina: la clave de la eficiencia y la transparencia. Banco Interamericano de Desarrollo (BID), USA.
<https://publications.iadb.org/publications/spanish/viewer/Gesti%C3%B3n-financiera-p%C3%BAblica-en-Am%C3%A9rica-Latina-la-clave-de-la-eficiencia-y-la-transparencia.pdf>

El contenido expresado en este boletín no necesariamente refleja la postura del FMI y son responsabilidad de los autores.

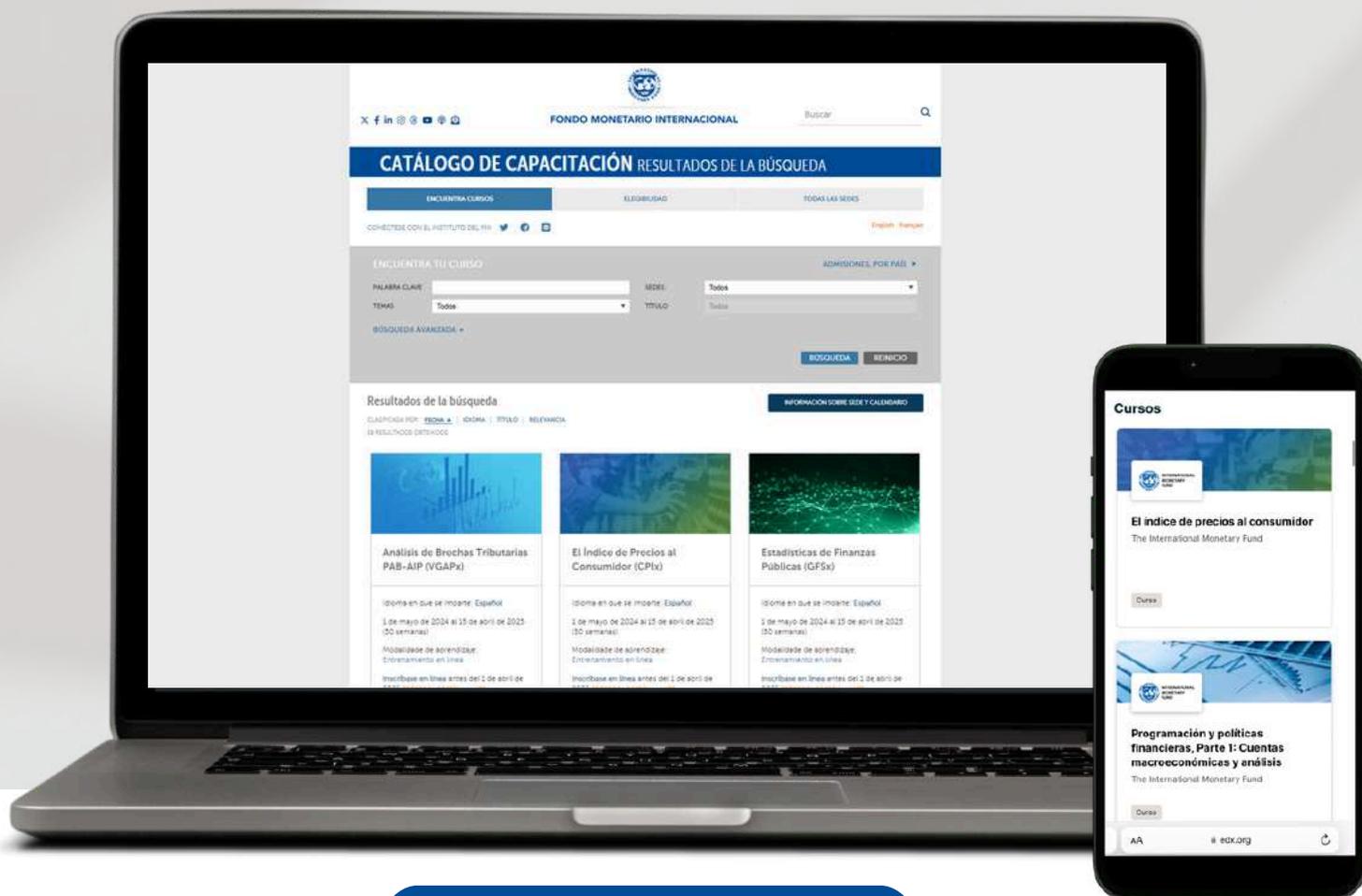
Director:
Ari Aisen

Autores:
Sonia Sanabria
Enio Motta Junior
Andrés Navas
Jimena López

Edición:
Ari Aisen
Andrés Navas
Jimena López

Diseño:
María José Velásquez
Valeria Ramírez

Cursos gratuitos en español del Instituto para el Desarrollo de Capacidades **FMI**



**INGRESAR
AQUÍ**

 <https://www.imf.org/es/IDC>

 <https://www.edx.org/FMI>