



SHCP
SECRETARÍA DE HACIENDA
Y CRÉDITO PÚBLICO



Norad
NEW



BCIE
NEW



THE GOVERNMENT
OF THE GRAND DUCHY OF LUXEMBOURG



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA



BOLETIN 40

AGOSTO-OCTUBRE 2019



CAPTAC-DR



Entrevista al Dr. Dante Mossi, Presidente Ejecutivo Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). PAG. 01, 02.

CONTENIDO

PAG. 03, 04	MODERNIZANDO LA MEDICIÓN DE LA ECONOMÍA
PAG. 05, 06	NOTICIAS SOBRE ESTADÍSTICAS DE FINANZAS PUBLICAS--ARMONIZACIÓN DE LAS ESTADÍSTICAS
PAG. 07	CAPTAC-DR APOYA A LA DGII DE EL SALVADOR EN EL FORTALECIMIENTO DEL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO
PAG. 08	CAPTAC-DR PARTICIPA EN SEMINARIO INTERNACIONAL DE TRIBUTACIÓN "JUAN HERNÁNDEZ BATISTA"
PAG. 09	CAPTAC-DR PARTICIPA EN EL DIÁLOGO INTERNACIONAL SOBRE SUPERVISIÓN FINANCIERA Y ASUNTOS DE REGULACIÓN CON LAS AUTORIDADES DE SUPERVISIÓN DE LAS AMÉRICAS
PAG. 10	2ª PARTE DEL CURSO SOBRE ESTADÍSTICAS DE CUENTAS NACIONALES, IMPARTIDO EN EL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS DE PANAMÁ
PAG. 10	7ª REUNIÓN CONJUNTA DE LOS GRUPOS AD HOC DE ESTADÍSTICAS MACROECONÓMICAS DEL CMCA EN EL MARCO DE PROGRAMA DE ARMONIZACIÓN DE LAS ESTADÍSTICAS MACROECONÓMICAS BANCO CENTRAL DE LA REPÚBLICA DOMINICANA
PAG. 11	LAS ADUANAS DE LA REGIÓN FORTALECEN SUS LAZOS DE COOPERACIÓN PARA LUCHAR CONTRA LA EVASIÓN DEL IVA
PAG. 12, 13	CAPTAC-DR CONTINÚA FORTALECIENDO LA COORDINACIÓN CON OTROS DONANTES Y PROVEEDORES DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA APOYAR A LAS ADUANAS DE LA REGIÓN



SÍGUENOS EN NUESTRAS
REDES SOCIALES



BCIE APOYA LA FASE III DE CAPTAC-DR

*Entrevista al Dr. Dante Mossi
Presidente Ejecutivo
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)*

En julio de 2019, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) anunció su incorporación como socio financiero al Centro de Asistencia Técnica para América Central, Panamá y la República Dominicana (CAPTAC-DR) del Fondo Monetario Internacional (FMI), en su nuevo ciclo quinquenal o Fase III. Con un apoyo de EUA\$2.5 millones y una amplia experiencia financiera y técnica, el BCIE se une al esfuerzo de los otros socios financieros del Centro y del FMI para fortalecer la capacidad institucional de los países miembros del Centro sobre el diseño y ejecución de las políticas macroeconómicas y financieras, además de contribuir en el avance de la integración regional.

El Presidente Ejecutivo del BCIE, Dr. Dante Mossi, quien comparte la motivación del apoyo financiero al Centro, explica como las actividades del Centro complementan la Estrategia Institucional del BCIE y describe sus expectativas sobre el desarrollo de capacidades en la región.



1. ¿QUÉ MOTIVA AL BCIE PARA UNIRSE COMO SOCIO FINANCIERO DEL CAPTAC-DR EN SU TERCERA FASE OPERATIVA?

El Banco ha sido un aliado estratégico del CAPTAC-DR desde que el Centro inició operaciones en julio de 2009, y un socio financiero durante sus primeros 5 años de funcionamiento. Para el Banco, es esencial que la región logre sus objetivos en el desarrollo de capacidades descritos en el Documento Programático del CAPTAC-DR para el periodo 2019-24. Sin duda, el apoyo que el CAPTAC-DR brinda a las entidades públicas de la región en las áreas de finanzas públicas, sector financiero, y estadísticas será clave para que los países sigan fortaleciendo su capacidad institucional y sus marcos de política macroeconómica y financiera y, a la vez, avancen con mayor éxito en el proceso de integración regional. Por ello, el Banco continuará respaldando la labor del CAPTAC-DR.

La Estrategia Institucional del BCIE para los próximos años apunta a promover el desarrollo sostenible de sus países miembros,

a través de ejes estratégicos entre los que cabe destacar la integración regional como un elemento fundamental de su razón de ser y la protección del medio ambiente. Tal como lo conversé con el Coordinador del CAPTAC-DR, Dr. Mario Garza, en la Reunión del Directorio del BCIE en México el pasado mes de septiembre, el trabajo del Centro ofrece una excelente oportunidad para complementar la agenda del Banco y apoyar nuestros objetivos estratégicos con la región. Todo esto en consistencia con nuestra visión de crear mejores condiciones de estabilidad, crecimiento económico y desarrollo social en los países de la región. El CAPTAC-DR también ofrece una excelente plataforma para colaborar y lograr sinergias con otros socios que también aportan a esta iniciativa como España, Luxemburgo, México, Noruega y la Unión Europea, quienes tienen agendas de desarrollo para la región que complementan las tareas y objetivos del Banco. Sin duda alcanzaremos mejores resultados alineando esfuerzos que si las agendas, incluyendo la del BCIE, se desarrollan de manera aislada.

2. ¿QUÉ OPINA SOBRE EL ÉNFASIS DEL CAPTAC-DR EN DESARROLLAR CAPACIDADES PARA LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS DE CRECIMIENTO INCLUSIVO?

Los países miembros del CAPTAC-DR enfrentan el gran reto de elevar su crecimiento potencial y reducir sus brechas sociales. Por esa razón, considero apropiado el énfasis del Centro en la construcción de capacidades para elaborar políticas que atiendan la equidad de género, reduzcan la desigualdad en el ingreso entre las familias, protejan el medio ambiente y combatan la corrupción. Este énfasis es, además, consistente con la misión del BCIE de promover el desarrollo social en la región. En este sentido, veo con acierto la creciente colaboración de CAPTAC-DR con otros proveedores de asistencia técnica y el mayor liderazgo de los consejos regionales en integrar estas nuevas áreas en la formulación de política macroeconómica.

Bajo esta perspectiva, me parece muy pertinente la agenda inicial que CAPTAC-DR está desarrollando en conjunto con las autoridades de la región para la Fase III. Por ejemplo, los recientes seminarios regionales sobre políticas de crecimiento inclusivo, inclusión financiera y análisis de recursos naturales en las cuentas nacionales ofrecen una guía estratégica y diseminan el estado del arte entre los funcionarios de la región. También la asistencia técnica bilateral en presupuestación orientada a la equidad de género y futuras misiones para mejorar las estadísticas sobre brechas de ingreso y género son pasos iniciales para desarrollar capacidades en estas nuevas áreas de énfasis.

3. ¿CÓMO CONTRIBUYE EL CAPTAC-DR A LOGRAR EL OBJETIVO DEL BCIE DE ELEVAR LA COMPETITIVIDAD DE LAS ECONOMÍAS EN LA REGIÓN?

La experiencia internacional sugiere que países con mayores niveles de competitividad logran un mayor ritmo de crecimiento, al ser más atractivos a la inversión y la creación de empleo. Además, mejoras en la competitividad están asociadas con mejoras en las instituciones, infraestructura, educación, salud y gobernanza, entre otros factores. En este sentido, considero que el CAPTAC-DR contribuye a la competitividad de la región a través del fortalecimiento de las instituciones macroeconómicas, incluyendo los procesos y metodologías en la formulación de políticas. Ejemplo de ello es el desarrollo de capacidades en las aduanas para facilitar el comercio, simplificando las gestiones en frontera y agilizando el movimiento de mercancías por la región y, a la vez, combatir el contrabando y reducir la evasión tributaria; o la modernización de los presupuestos nacionales para lograr un uso más eficiente de los recursos provenientes de los impuestos; o en los procesos de transparencia y gobernanza fiscal, entre otros.

4. ¿CÓMO EVALÚA EL ÉNFASIS DEL CAPTAC-DR EN PROYECTOS REGIONALES DURANTE LA FASE III?

Mi opinión es muy positiva, dado que contribuye al proceso de integración regional que, como ya indiqué, es el eje estratégico fundamental del Banco, al brindar una fuente adicional de crecimiento económico a la región. Este énfasis refleja el liderazgo del Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas de Centroamérica, Panamá y la

República Dominicana (COSEFIN), del Consejo Monetario Centroamericano (CMCA) y del Consejo Centroamericano de Superintendentes de Bancos, Seguros y Otras Instituciones Financieras (CCSBSO) en la definición de las prioridades para la región. Proyectos regionales tales como la gestión integral de riesgos en aduanas, la armonización de las estadísticas de finanzas públicas y la supervisión del gobierno corporativo de bancos regionales, entre otros, son ejemplos de estandarización y de buenas prácticas que facilitarán la coordinación de las políticas macroeconómicas y apoyarán la integración de la región, en coordinación con instituciones regionales como el SICA y la SIECA.

5. ¿QUÉ DEBERÍA HACER LA REGIÓN PARA ACELERAR EL DESARROLLO DE SUS INSTITUCIONES MACROECONÓMICAS?

Pienso que las autoridades económicas en cada país están bien comprometidas con los objetivos establecidos para los próximos 5 años. La evaluación frecuente del plan de trabajo acordado con el CAPTAC-DR, la gestión de resultados que siguen los países, y el apoyo de los socios financieros son ingredientes de éxito. No obstante, yo invitaría a las autoridades y al CAPTAC-DR a blindar aún más el desarrollo de capacidades de influencias políticas, reducir la rotación excesiva de funcionarios, y brindar más oportunidades de capacitación especializada, como vehículos para lograr desarrollo institucional sostenible. La incorporación de la digitalización, innovación logística, más transparencia y mejor análisis en las tareas macroeconómicas son también piezas esenciales. El CAPTAC-DR podría articular una hoja de ruta para que la región cierre la brecha de desarrollo de sus marcos de política con los de los países más avanzados en Latinoamérica. Concluyo expresando que el BCIE está en la mejor disposición de continuar apoyando a la región y al CAPTAC-DR en el desarrollo de las instituciones macroeconómicas.

MODERNIZANDO LA MEDICIÓN DE LA ECONOMÍA

Una charla de Andrés Navas, Economista del CAPTAC-DR, con Mario Garza, Coordinador del CAPTAC-DR, y Martha Tovar, Experta en Estadísticas del CAPTAC-DR

Andrés Navas: Desde su inicio en 2009, el Centro de Asistencia Técnica para Centroamérica, Panamá y la República Dominicana (CAPTAC-DR) del FMI ha contribuido con la región para que los países modernicen sus estadísticas macroeconómicas. Motivación que surge de la necesidad de informar mejor a los tomadores de decisión de política económica y mejorar el entendimiento de la ciudadanía sobre qué tan rápido crece la economía, donde están las oportunidades de inversión, cómo evolucionan los riesgos o cuánto es la diferencia del ingreso entre las familias.

Actualmente, los países de la región están dando pasos más amplios para mejorar la medición de sus economías. Por la relevancia de esto, deseo charlar con ustedes sobre los avances en las estadísticas macroeconómicas, los beneficios de contar con estadística modernas y los desafíos que los países enfrentan. Gracias a Mario Garza y a Martha Tovar por esta charla, será muy útil e interesante para nuestros lectores. Iniciaría preguntándole a Mario:

Andrés Navas



Dr. Mario Garza



Martha Tovar



¿QUÉ TANTO SE HA FORTALECIDO LA MEDICIÓN DE LA ECONOMÍA EN LA REGIÓN?

Mario Garza: Es un gusto Andrés, me es grato conversar sobre este tema tan relevante. Sin duda, la región de Centroamérica, Panamá y la República Dominicana (CAPDR) ha elevado la calidad de sus estadísticas macroeconómicas, y el FMI y CAPTAC-DR les han apoyado para lograrlo. Aunque todavía hay trabajo por realizar, yo citaría tres grandes logros en los últimos 10-15 años:

El primero fue la armonización de las estadísticas monetarias y financieras entre los siete países de la región. Como sabrás, esto permite un análisis superior de los agregados monetarios y la estructura de depósitos bancarios, así como del nivel de crédito al sector privado y la posición de liquidez y capital del sistema bancario. En resumen, facilita el monitoreo de la intermediación financiera en general y permite la comparación entre los países de la región. El segundo logro fue también la armonización de las cuentas externas,

la cual mejoró la medición de las exportaciones, las importaciones, y los servicios tales como el turismo y la maquila, permitiendo un mejor análisis del comercio exterior y su comparación regional. El tercer logro fue el avance en la diseminación de estadísticas mensuales de la actividad económica, el sector externo y los precios. Aunque en algunos casos hay que hacer más oportuna la publicación de estas estadísticas, pienso que la región se graduará del apoyo del Centro en el área de medición de precios en los próximos años. Con ello Andrés, las autoridades económicas y los inversionistas ahora cuentan no solo con una mejor medición de su economía nacional, sino también es comparable con la de los otros países de la región y el mundo. Hacia adelante, la región CAPDR se encuentra en una etapa de modernización de sus cuentas nacionales basada en la actualización del año base y la armonización o integración de las estadísticas de todos los sectores de la economía, tales como el sector real, externo, monetario y finanzas públicas, en un sistema de contabilidad nacional consistente con las mejores prácticas internacionales.

ANDRÉS NAVAS: USTED HACE HINCAPIÉ EN EL AVANCE ESTADÍSTICO DE LA REGIÓN, PERO ¿CUÁL ES LA VENTAJA DE CONTAR CON ESTADÍSTICA MACROECONÓMICAS DE ALTA CALIDAD?

Mario Garza: Un beneficio importante es contar con una medición confiable de la actividad económica y de su estructura sectorial. Es como tener anteojos con la graduación correcta para observar y analizar el panorama económico con claridad. Con información más precisa, las autoridades macroeconómicas pueden optar por políticas más acertadas para preservar la estabilidad y promover el crecimiento económico. Pueden también responder mejor a choques externos con el fin de proteger el empleo o diseñar estrategias para mitigar la brecha del ingreso entre las familias. Las empresas también estarán en mejor posición para tomar oportunamente sus decisiones de inversión y empleo en el sector económico más atractivo.

Estos anteojos también nos permiten observar con mayor precisión el cambio en la estructura de la economía que ocurre a través de los años. Por ejemplo, la transición del sector agrícola al sector manufacturas, y posteriormente al sector de servicios tecnológicos, como ahora ocurre en la región. Te diría, además, que la adopción de estándares internacionales en la elaboración de estadísticas permite comparaciones más robustas con otras regiones del mundo. Por otro lado, me gustaría añadir que estadísticas desactualizadas pueden sesgar fuertemente la medición del nivel de la actividad económica de un país. Recordarás que el Banco Central de El Salvador reportó que la revisión de sus cuentas nacionales al año base 2005 conllevó a una reducción promedio de 14 por ciento en el cálculo histórico del producto interno bruto. Por ello es importante invertir en las estadísticas para contar con una medición de calidad de la economía.

ANDRÉS NAVAS: ME GUSTARÍA QUE MARTHA NOS EXPLIQUE ¿QUÉ ES EXACTAMENTE EL AÑO BASE Y CUÁLES SON LOS PASOS NECESARIOS PARA ACTUALIZARLO?

Martha Tovar: Gracias Andrés, en relación a tu consulta, el año base es un punto de referencia que sirve para medir el desempeño de la economía a lo largo de un periodo de tiempo; y entre más actualizado esté, es más precisa la captura de la estructura de la economía. Por esta razón, las mejores prácticas sugieren que el año base se actualice periódicamente y que su antigüedad no sea mayor a 5-10 años.

En el caso de la región CAPDR, hay cinco pasos clave en la actualización del año base. Primero, los institutos de estadística y los bancos centrales realizan un plan estratégico conforme a los estándares metodológicos internacionales en el que se define las acciones, el costo de actualización y los agentes económicos implicados. Segundo, se actualizan los clasificadores de las actividades económicas por tipo de producto y gasto, y se recopilan estadísticas básicas, a través de censos y encuestas empresariales y de hogares. Tercero, en base a este trabajo se selecciona el año base y se realiza la medición de la economía y su composición en ese nuevo punto de referencia. El cuarto paso radica en actualizar la serie histórica de las cuentas nacionales anuales y de corto plazo. Por último, se diseminan las nuevas cuentas nacionales al público en general.

Como puedes apreciar Andrés, la actualización del año base conlleva en sí, la modernización de las cuentas nacionales. De ahí derivan todas las ventajas asociadas a las estadísticas de alta calidad que Mario explicó, y reitero la visión del panorama económico es más claro entre “mejor graduados” estén los anteojos estadísticos de cuentas nacionales.

ANDRÉS NAVAS: LOS PAÍSES DE LA REGIÓN ESTÁN TRANSITANDO HACIA UN NUEVO AÑO BASE, NUESTROS LECTORES Y YO QUISIÉRAMOS SABER, ¿CUÁL ES EL GRADO DE AVANCE EN ESTE PROCESO DE MODERNIZACIÓN?

Martha Tovar: El grado de avance es elevado Andrés. Tanto así que en los próximos dos años concluirá la actual ronda de actualización de las cuentas nacionales, con lo cual el año base en 6 de los 7 países de la región tendrá una antigüedad de 3-8 años, bastante en línea con las buenas prácticas internacionales. Para darte una idea, la antigüedad del año base en 2018 era en promedio de 14 años en la región, por lo tanto, lo que se está logrando es un avance extraordinario. Hay varios elementos detrás de este éxito. Los países están adoptando de manera gradual los estándares del Manual de Sistema de Cuenta Nacionales 2008 y han fortalecido sus instituciones a cargo de la generación de estadísticas. De igual forma, han invertido en la compilación de estadísticas básicas y elaborado matrices de empleo para medir e incorporar la actividad del sector informal, por ejemplo. Costa Rica, Honduras, Nicaragua, la República Dominicana y Panamá tendrán nuevos años bases también, entre 2016 y 2018.

Yo veo este proceso de modernización con optimismo, ya que deja lecciones relevantes y buenas prácticas para continuar mejorando la medición de las economías en la región. La asistencia técnica del CAPTAC-DR ha sido de mucho beneficio para lograr este avance. Ahora, en términos de calendario, Guatemala publicará en pocos meses los resultados de su nuevo año base 2013, mientras que El Salvador está elaborando un plan estratégico para actualizar su año base 2005.

ANDRÉS NAVAS: MUCHAS GRACIAS MARTHA Y MARIO POR ESTA CHARLA, HA SIDO MUY ÚTIL. CONCLUIRÍA PREGUNTANDO, ¿CUÁLES SON LAS PRINCIPALES LECCIONES QUE USTEDES COMPARTIRÍAN CON LA REGIÓN?

Martha Tovar: Con el fin de que las estadísticas informen mejor las decisiones de política y el análisis de los inversionistas y el resto de los agentes económicos, yo te diría, que una lección esencial es buscar que los institutos de estadísticas en la región cuenten con mayor independencia y recursos para liderar el proceso de alta calidad en las estadísticas, tal como sucede en los países más avanzados en Latinoamérica. Además, las sinergias y colaboración entre los institutos de estadísticas, bancos centrales, ministerios y otras agencias relevantes debe institucionalizarse aún más. También se debe integrar la tecnología y la digitalización en la compilación de estadísticas para ampliar su cobertura a sectores hasta ahora “no-medibles”, producirlas de manera mas barata y diseminarlas con mayor oportunidad.

Mario Garza: Para complementar lo subrayado por Martha, una lección derivada de la experiencia en la región es que las estadísticas deben ser útiles y estar a disposición de los usuarios. Son necesarias estadísticas más precisas para diseñar políticas consistentes con las metas de desarrollo sostenible y el crecimiento inclusivo. Por ejemplo, que permitan medir las brechas de ingreso entre las familias, de género, y de inclusión financiera. La medición de la economía también debe incluir el uso de recursos naturales y depreciación del medio ambiente. Las estadísticas de finanzas públicas además podrían evolucionar para informar mejor las políticas de transparencia y gobernanza fiscal. Como puedes apreciar Andrés, los retos hacia adelante son importantes y es esencial explicar los beneficios de contar con estadísticas vigentes y de calidad, con el fin de obtener el apoyo de la ciudadanía para continuar invirtiendo en mejorar la medición de la economía y en el CAPTAC-DR seguiremos apoyando a la región para superar los desafíos pendientes de abordar.



ESTADÍSTICAS DE FINANZAS PÚBLICAS

ARMONIZACIÓN REGIONAL DE LAS ESTADÍSTICAS DE FINANZAS PÚBLICAS

Durante el trimestre, los países siguieron con la preparación de las bases de datos para la primera publicación regional de estadísticas armonizadas de finanzas públicas y deuda del sector público programada para fines de 2019. También el Grupo de Trabajo de Estadísticas de Finanzas Públicas (GTEFP) apunta a preparar los primeros reportes de análisis regional, que se divulgarían en el primer semestre de 2020. En los días 10 y 11 de septiembre, la Secretaría de COSEFIN, la Secretaría de CMCA y el Centro con el apoyo del Banco Central de la República Dominicana, realizaron en Santo Domingo la primera reunión de los 4 grupos de trabajo de estadísticas armonizadas (finanzas públicas, cuentas nacionales, monetarias y financieras, y sector externo). Esa acción es fundamental para la mayor consistencia de los datos para la toma de decisiones y la adecuada gestión pública. En la misma ocasión, se realizó la tercera reunión del GTEFP, que fue creado como órgano de apoyo técnico especializado en las estadísticas de finanzas públicas (EFP) y de deuda del sector público (EDSP) para el proceso de armonización regional. El Comité cuenta con el apoyo técnico del Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas de Centroamérica, Panamá y la República Dominicana (COSEFIN) y del Consejo Monetario Centroamericano (CMCA).

AVANCES EN LAS ESTADÍSTICAS FISCALES Y DE DEUDA DEL SECTOR PÚBLICO

Durante el trimestre fueron realizadas 3 misiones de asistencia técnica a los países de la región. En la República Dominicana, se ha trabajado con las autoridades para cerrar las bases de datos para futura publicación de EFP de gobierno central, incorporando descentralizadas y seguridad social. El experto del CAPTAC-DR también participó de una reunión del Comité de Estadísticas Fiscales del país para enfocar la importancia de la consistencia de los datos.

En Honduras, se ha brindado una capacitación básica de EFP para 42 participantes de la SEFIN para el futuro alineamiento del clasificador presupuestario al clasificador estadístico para mejorar la información suministrada para el análisis económico y se ha avanzado en la ampliación de la cobertura de los datos. En Guatemala, se revisaron planes de trabajo y la base de datos recién compilada de las descentralizadas para futura publicación de datos fiscales. En todos los casos, se ha enfocado la compilación de los gastos según las funciones del gobierno, con enfoque especial en gastos sociales y protección del medio ambiente.

ASISTENCIA TÉCNICA REMOTA A LOS PAÍSES

El uso de las tecnologías de comunicación remota sigue activo en las asistencias técnicas a los países de la región para el desarrollo de las EFP, en especial con las autoridades de la República Dominicana, Honduras, El Salvador, Guatemala y Panamá. Esa modalidad de trabajo también sigue activa entre el experto residente de EFP en el CAPTAC-DR y los equipos de la SECOSEFIN y SECMCA por los temas del proceso de armonización regional. Se espera la intensificación de ese proceso, incluso con otros países e instituciones.

MISIONES DE ASISTENCIA TÉCNICA Y AVANCES REGIONALES PREVISTOS PARA EL PRÓXIMO TRIMESTRE

Para el trimestre entre noviembre de 2019 y enero de 2020 están en etapa de planteamiento misiones de asistencia técnica a El Salvador, Nicaragua, Panamá y Costa Rica. En todas, el enfoque es el aumento de la cobertura en los datos fiscales y de deuda, producción de datos mensuales o trimestrales y mejora en la consistencia entre los datos publicados por los ministerios de hacienda/finanzas y los bancos centrales. En el ámbito del proceso de armonización regional, se esperan avances importantes: (a) la primera publicación de una base de datos armonizada regional para datos fiscales y de deuda pública; y (b) elaboración del primer reporte regional comparativo entre los países. La cuarta reunión del Grupo de Trabajo de Estadísticas de Finanzas Públicas (GTEFP) está definida para marzo de 2020.



ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA

CAPTAC-DR APOYA A LA DGII DE EL SALVADOR EN EL FORTALECIMIENTO DEL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO

La nueva visión de la Dirección General de Impuestos Internos de El Salvador requiere un plan estratégico alineado a los objetivos de la actual gestión.

Los principales directivos de la DGII se reúnen para definir los lineamientos principales del plan estratégico y las acciones para su cumplimiento.

La nueva dirección de la DGII necesita garantizar que su planeamiento estratégico esté alineado al Plan Cuscatlán, que es el plan fiscal del país. Este trabajo consistió en la revisión de la misión y visión de la DGII a efectos que la institución pueda garantizar los ingresos tributarios que El Salvador necesita, mediante la aplicación de un sistema tributario equitativo, facilitando el cumplimiento voluntario y combatiendo la alusión y evasión fiscal.

En ese escenario los principales directivos de la DGII se reunieron, con el apoyo del CAPTAC-DR, en un evento que tuvo lugar del 7 al 9 de agosto en San Salvador, para realizar un trabajo exhaustivo y a dedicación exclusiva para identificar los principios que guiarán la administración tributaria, definir las políticas y establecer los objetivos estratégicos.

Las administraciones tributarias para lograr ser más eficientes y garantizar el logro de sus objetivos requieren de herramientas de gestión que les permitan, bajo un proceso estructurado, planificar sus acciones y supervisar los avances en el logro de sus metas. El CAPTAC-DR viene acompañando las acciones de las administraciones tributarias de la región a fin de apoyarlas en la evaluación y elaboración de su planeamiento estratégico de acuerdo a las buenas prácticas internacionales.



CAPTAC-DR PARTICIPA EN SEMINARIO INTERNACIONAL DE TRIBUTACIÓN "JUAN HERNÁNDEZ BATISTA"

- Evento realizado en Santo Domingo, Rep. Dominicana, organizado por la Dirección General de Impuestos Internos (DGII) contó con la colaboración del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Fondo Monetario Internacional (FMI), Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT), Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD) y CAPTAC-DR, tuvo como principal tema los nuevos retos de las administraciones tributarias.

Este importante seminario fue organizado por la DGII en memoria de quién fuera su ex-director el Sr. Juan Hernández Batista y contó con la participación de los principales directivos y funcionarios de la DGII de la República Dominicana y de administraciones tributarias de la región.

El evento se realizó el 27 y 28 de agosto y abordó diferentes temas vinculados a los nuevos retos de las administraciones tributarias. Es así que dentro de los temas abordados se expusieron diversos factores de la tributación digital y sus efectos en el IVA y el Impuesto a la Renta a cargo de expertos del BID, CIAT y la OCDE.

También se contó con la participación del Director General del Servicio de Impuestos Internos de Chile que expuso el modelo de gestión de cumplimiento tributario basado en gestión de riesgos, por su parte el Director General de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) expuso sobre la reducción de la brecha del incumplimiento del IVA mediante controles sistémicos y masivos y el Director del Departamento de Inspección financiera y Tributaria de la Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT) expuso sobre la selección de casos y el impacto en los problemas de incumplimiento.

El segundo día del evento se centró en la información como mecanismo de control tributario, tema que fue abordado por el experto en administración tributaria del CAPTAC-DR quién expuso sobre la importancia del uso de la información en el proceso de fiscalización tributaria y el representante de la División de Asuntos Fiscales del FMI quien expuso sobre los resultados del estudio que ha realizado el FMI y el CAPTAC-DR sobre el uso de la información de terceros en los países de la región.



SUPERVISIÓN FINANCIERA

CAPTAC-DR PARTICIPA EN EL DIÁLOGO INTERNACIONAL SOBRE SUPERVISIÓN FINANCIERA Y ASUNTOS DE REGULACIÓN CON LAS AUTORIDADES DE SUPERVISIÓN DE LAS AMÉRICAS

En respuesta a una invitación del Presidente de la Asociación de Supervisores de Bancos de las Américas (ASBA) y el Superintendente de Bancos de Perú, el experto residente de supervisión financiera de CAPTAC-DR, José Roberto Effio, asistió a la XIV Reunión de alto nivel de ASBA en Lima, Perú, del 1 al 2 de octubre de 2019. El Experto Residente se unió a las autoridades de supervisión financiera de CAPDR, representadas por los Superintendentes de Costa Rica, Guatemala y Panamá; el comisionado hondureño de CNBS; y el Superintendente Adjunto de Bancos de El Salvador.

Representantes de los países miembros de ASBA e invitados de otras organizaciones discutieron sobre varios temas relevantes de supervisión y regulación bancaria. Los temas clave incluyeron: los arreglos institucionales para las autoridades del sector financiero, especialmente sobre las experiencias de las autoridades integradas y no integradas que se ocupan de múltiples mandatos, y algunas reflexiones sobre los nuevos desafíos después de la crisis financiera mundial; experiencias de coordinación y cooperación entre autoridades financieras, sinergias, conflictos de objetivos y sus implicaciones para salvaguardar la estabilidad financiera; el proceso de revisión Supervisor –bajo el Pilar II– y la aplicación de la proporcionalidad; y, lecciones aprendidas de crisis bancarias pasadas, enfocadas en el marco y proceso de resolución, y la preparación de los supervisores. También se comentaron los proyectos y prioridades clave actualmente en la agenda de los reguladores y supervisores regionales.

El evento fue organizado por la Superintendente peruana, la Sra. Socorry Heysen, y la agenda fue dirigida por el Sr. Fernando Restoy, Presidente del FSI; Sr. Paulo Sergio Neves de Souza, Presidente de la Junta Directiva de ASBA; y, Sr. Pablo Hernández de Cos, Gobernador del Banco de España y Presidente del Comité de Supervisión Bancaria de Basilea (BCBS). El Sr. Agustin Carstens, Gerente General del Banco de Pagos Internacionales (BPI), presentó los comentarios introductorios, y el Sr. Julio Velarde, Gobernador del Banco Central de Reserva del Perú, dirigió una presentación especial sobre las Perspectivas Económicas en América Latina.



CUENTAS NACIONALES

2ª parte del Curso sobre Estadísticas de Cuentas Nacionales, impartido en el Instituto Nacional de Estadística y Censos de Panamá (INEC)

Del 23 al 27 de septiembre, el CAPTAC-DR realizó talleres sobre diversas técnicas de las cuentas nacionales trimestrales que permitirán el mejoramiento de las series de datos de corto plazo en Panamá. Esta actividad se enmarca en la agenda del proyecto de cambio de año base de las cuentas nacionales que el INEC planea realizar, incluyendo la implementación del SCN 2008. Los cursos de capacitación que se han emprendido a nivel país permiten fortalecer las habilidades de los equipos de cuentas nacionales en forma previa y a lo largo de sus proyectos de cambio de año base. La combinación de elementos conceptuales y talleres prácticos que se basan en las propias series de datos permiten la interacción entre las diferentes áreas de estadística básica, cuentas nacionales e índices de precios. El CAPTAC-DR seguirá trabajando en el fortalecimiento de capacidades técnicas en materia de cuentas nacionales y precios de sus países miembros.



7ª Reunión Conjunta de los Grupos Ad hoc de Estadísticas Macroeconómicas del Consejo Monetario Centroamericano, en el marco de Programa de Armonización de las Estadísticas Macroeconómicas Banco Central de la República Dominicana, 10-11 de septiembre.

El Banco Central de la República Dominicana fue la sede de la 7ª Reunión Conjunta de los Grupos Ad hoc de Estadísticas Macroeconómicas del Consejo Monetario Centroamericano. Durante dos días se revisaron importantes temas de las agendas conjuntas sobre temas de armonización macro estadística. Representantes de las áreas de Estadísticas Monetarias y Financieras, Balanza de Pagos, Estadísticas de Finanzas Públicas y Cuentas Nacionales revisaron las prioridades para atender en materia de armonización conceptual y mecanismos de divulgación de datos. El CAPTAC-DR trabaja en la armonización macro estadística como un mecanismo para potenciar las habilidades que se han venido desarrollando desde el inicio de actividades del Centro en la región.



ADMINISTRACIÓN ADUANERA

LAS ADUANAS DE LA REGIÓN FORTALECEN SUS LAZOS DE COOPERACIÓN PARA LUCHAR CONTRA LA EVASIÓN DEL IVA

Uno de los mayores riesgos que enfrentan las aduanas en Centroamérica, Panamá y la República Dominicana es la mala declaración del valor de las mercancías al momento de su importación, disminuyendo así la base imponible y, por lo tanto, evadiendo el pago del IVA, así como de los derechos arancelarios cuando corresponden.

Para enfrentar el riesgo de subfacturación, los Directores Generales de Aduanas de los países de la región (Comité Aduanero) aprobaron durante la Primera Ronda de Unión Aduanera Centroamericana realizada entre el 19 y el 23 de agosto en Guatemala, la reactivación de la Comisión Centroamericana del Valor Aduanero. Esta acción da cumplimiento a uno de los hitos establecidos en la Estrategia Centroamericana de Gestión Integral de Riesgos en Aduanas (ERGIRA), instrumento que está siendo utilizado como la guía regional para combatir la evasión y el contrabando, así como para facilitar el comercio lícito en la región y que fue elaborado con la asistencia técnica del CAPTAC-DR. Esta Comisión fue creada en el año 2008 con la entrada en vigencia del CAUCA IV y su Reglamento, sin embargo, por razones diversas no se encontraba activa. La misma tiene como funciones las siguientes:

1. **Identificar** problemas de valoración aduanera que afronten los servicios aduaneros;
2. **Proponer** al Comité Aduanero criterios técnicos en materia de valoración aduanera.
3. **Proponer** al Comité Aduanero las disposiciones administrativas (normativas u operativas) que debe emitir para la correcta interpretación y aplicación del Acuerdo de Valoración de la Organización Mundial del Comercio (OMC), del CAUCA y del RECAUCA.
4. **Desempeñar** las demás funciones que le asigne el Comité Aduanero.

En resumen, esta Comisión será la encargada de definir y recomendar, de forma coordinada, medidas que contribuyan a una correcta y uniforme aplicación del Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VII del GATT (Acuerdo de Valoración de la OMC), y con ello fortalecer el control que se aplique en las importaciones realizadas en la región, principalmente a través de auditorías posteriores al despacho para fomentar el cumplimiento voluntario y, producto de ello, contrarrestar la brecha de evasión del IVA en la región, la cual alcanza niveles de hasta el 37% en algunos países.

De acuerdo con estadísticas de las administraciones aduaneras de la región CAPDR, la Subvaluación de mercancías al momento de la importación representa hasta un 95% del total de diferencias encontradas al momento de las inspecciones físicas en aduanas.

La primera reunión de esta Comisión se realizó el pasado 10 de octubre, en la cual participaron Selvin Lemus, experto residente en administración aduanera y Guzmán Mañes, experto aduanero, ambos del CAPTAC-DR. El Centro ha prestado asistencia técnica a los países de la región en materia de fortalecimiento del control de la valoración aduanera y el combate a la evasión.

Se tiene previsto realizar reuniones de esta Comisión cada dos meses y se ha girado la invitación para que el CAPTAC-DR continúe participando, lo cual se tiene previsto realizar para continuar alineando nuestra asistencia técnica con las necesidades de los países de la región.



Primera Ronda de Unión Aduanera Centroamericana, segundo semestre 2019



Fotografía tomada en SIECA

19 - 23 de agosto de 2019



ORGANIZACIÓN
MUNDIAL
DEL COMERCIO

Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VII del GATT
(Acuerdo de Valoración de la OMC)



CAPTAC-DR FORTALECE LA COORDINACIÓN CON OTROS PROVEEDORES DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA APOYAR A LAS ADUANAS DE LA REGIÓN

La región de Centroamérica, Panamá y la República Dominicana se ha caracterizado en los últimos años por tener a distintos donantes y proveedores de asistencia técnica interesados en apoyar a sus países desde distintos puntos de vista, siendo el CAPTAC-DR uno de ellos. Uno de los temas en lo que se ha centrado este apoyo es en el fortalecimiento de las instituciones públicas encargadas de generar ingresos fiscales y promover la competitividad regional.

Esta situación particular podría decirse que representa una enorme ventaja, sin embargo, a la vez puede convertirse en un enorme desafío, lo explicamos a continuación. Por una parte, este apoyo permite a estas instituciones contar con una mayor capacidad de sacar adelante sus agendas de reforma y modernización a través de los recursos técnicos y financieros que estos organismos proporcionan. No obstante, el desafío se presenta cuando estas instituciones públicas no administran de forma apropiada los recursos que se les provee, generándose en ocasiones duplicación o traslape en el apoyo recibido. Adicionalmente, en otras ocasiones, estas no se organizan de forma apropiada para absorber dicho apoyo y convertirlo en resultados que redunden, en un mayor cumplimiento voluntario y mejor servicio a los contribuyentes.

Con el ánimo de evitar esta duplicación o traslape en el apoyo que reciben las instituciones públicas el CAPTAC-DR, tiene como política buscar una efectiva coordinación con otros donantes y proveedores de asistencia técnica. Esto ha resultado en varias iniciativas de mucho beneficio para la región, tales como la participación de funcionarios de las aduanas en la Conferencia Mundial de la Organización Mundial de Aduanas (OMA) 2018 sobre Tecnología en Lima, Perú o las reuniones de coordinación entre donantes organizadas cada año entre la OMA, el FMI y el BID, entre otras.



Como producto de esta coordinación, en el último trimestre el CAPTAC-DR ha participado de dos iniciativas que vale la pena resaltar por el nivel de aporte que las mismas generarán para los países de la región, siendo estas las siguientes:

1. **Academia de Gestión Integral Fronteriza:** esta iniciativa es coordinada por USAID a través del proyecto regional de facilitación de comercio y gestión de fronteras. Es dirigida a funcionarios de aduanas, impuestos internos, migración y control Fito y Zoo sanitario, que laboran en puestos fronterizos del triángulo del norte. El objetivo principal es promover la coordinación interinstitucional en frontera en el marco de las mejores prácticas internacionales, para combatir el fraude y mejorar la competitividad en la región. La segunda versión del Curso Piloto de esta academia de 4 semanas de duración se llevó a cabo del 2 al 27 de septiembre de 2019 en la sede del Centro de Estudios para la Integración Económica de la SIECA, institución que también participa en la organización de esta iniciativa al igual que AMEXID y el CAPTAC-DR. Este Centro participó a través de nuestro Experto Residente en Administración Aduanera, Sr. Selvin Lemus, quién compartió como docente junto a funcionarios de la SIECA e instituciones públicas de Chile, Estados Unidos y México, quienes también compartieron su experiencia con los funcionarios participantes.

2. **Coordinación CAPTAC-DR/FMI - Grupo del Banco Mundial:** El Banco Mundial siempre ha sido un socio importante para la región, por lo que los Ministerios de Hacienda de El Salvador y Costa Rica le solicitaron apoyo para el fortalecimiento de las administraciones de impuestos internos y aduanas de estos países. Dada la estrecha colaboración que se ha tenido entre el Banco Mundial (BM) y el FMI en diversos países en el mundo, estos organizaron dos misiones conjuntas BM-CAPTAC-DR/FMI. Estas establecieron diversos puntos en los que ambos organismos trabajaremos de forma coordinada en los próximos años para apoyar proyectos de reforma y modernización tributaria y aduanera en estos países, alineados con las necesidades país, cada organismo en su ámbito de competencia. Adicionalmente a estos casos, es importante mencionar que el CAPTAC-DR continuamente ha coordinado sus actividades y lo seguirá haciendo, con sus socios financieros, siendo estos el BCIE, España, Luxemburgo, México, la Unión Europea y Noruega, así como con otros organismos como el BID, la OMA, la SIECA, entre otros. Esta coordinación permite el uso más eficiente de los recursos y brinda mayores posibilidades para alcanzar resultados concretos en el fortalecimiento de las instituciones públicas receptoras de nuestra asistencia técnica y, por ende, de los países Miembro del Centro.

